



# COMISIÓN DE DESARROLLO METROPOLITANO

## INFORME DE ACTIVIDADES

CORRESPONDIENTE AL SEGUNDO SEMESTRE

DEL PRIMER AÑO DE EJERCICIO DE LA LXI

LEGISLATURA

MARZO – AGOSTO 2010

DIP. ALMA CAROLINA VIGGIANO AUSTRIA

## COMISIÓN DE DESARROLLO METROPOLITANO INFORME DE ACTIVIDADES CORRESPONDIENTE AL SEMESTRE DE MARZO-AGOSTO 2010

Con fundamento en el artículo 45, numeral 6, inciso b) de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; y de conformidad con los artículos 57 fracción I y 58 del Acuerdo de la Conferencia para la Dirección y Programación de los Trabajos Legislativos por el que se establecen las Normas Relativas al Funcionamiento de las Comisiones y Comités de la Cámara de Diputados, esta Comisión de Desarrollo Metropolitano tiene a bien rendir el siguiente

### INFORME

A la fecha la Comisión Metropolitano está integrada por los siguientes diputados:

### MESA DIRECTIVA

Dip. Alma Carolina Viggiano Austria, presidenta, Dip. Jorge Arana Arana, secretario; Dip. Héctor Guevara Ramírez, secretario; Dip. Miguel Ángel Riquelme Solís, secretario; Dip. Adriana Fuentes Cortés, secretaria, Dip. Marcos Carlos Cruz Martínez; Dip. Avelino Méndez Rangel, secretario y Alejandro del Mazo Maza, secretario.

### INTEGRANTES

Dip. Cecilia Soledad Arévalo Sosa, Dip. Manuel Cadena Morales, Dip. Felipe Enríquez Hernández, Dip. Jaime Flores Castañeda, Dip. Gustavo González Hernández, Dip. Sergio González Hernández, Dip. Oscar González Yáñez, Dip. Agustín Guerrero Castillo, Dip. Cuauhtémoc Gutiérrez de la Torre, Dip. David Hernández Vallín, Dip. Gregorio Hurtado Leija, Dip. Jorge Humberto López-Portillo Basave, Dip. César Octavio Madrigal Díaz, Dip. Francisco Ramos Montaña, Dip. Ricardo Armando Rebollo Mendoza, Dip. Omar Rodríguez Cisneros, Dip. Jesús María Rodríguez Hernández, Dip. Ezequiel Rétiz Gutiérrez y Dip. Rigoberto Salgado Vázquez.

Durante el periodo que se informa se registraron los siguientes cambios:

Con fecha 23 de marzo de 2010, la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados informó a la Comisión el siguiente cambio:

**COMISIÓN DE DESARROLLO METROPOLITANO**  
**INFORME DE ACTIVIDADES CORRESPONDIENTE AL SEMESTRE DE**  
**MARZO-AGOSTO 2010**

DIPUTADO	GRUPO PARLAMENTARIO	MOVIMIENTO	CARGO
Liev Vladimir Ramos Cárdenas	NA	Baja	Integrante

Con fecha 29 de abril de 2010, la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados informó a la Comisión los siguientes cambios:

DIPUTADO	GRUPO PARLAMENTARIO	MOVIMIENTO	CARGO
Laura Piña Olmedo	PRD	Baja	Secretaria
Marcos Carlos Cruz Martínez	PRD	Alta	Secretario

Actualmente la Comisión está conformada 29 integrantes, de los catorce pertenecen Partido Revolucionario Institucional, nueve al Partido Acción Nacional, cuatro al Partido de la Revolución Democrática, uno al Partido Verde Ecologista de México y uno al Partido del Trabajo.

**II. Iniciativas, Minutas y Proposición con Punto de Acuerdo Turnadas por Mesa Directiva de la Cámara de Diputados**

**ATENCIÓN Y RESOLUCIÓN RESPECTO A INICIATIVAS**

ASUNTO	INSTRUCCIÓN DE TURNO	CONTENIDO	ESTADO
Iniciativa con Proyecto de Ley que crea el Instituto Nacional de Planeación Metropolitana.  Presentada por: diputado Jorge Luis Hinojosa Moreno (PAN) 23/02/2006	<b>Dictamen:</b> Comisión de Desarrollo Metropolitano (23/02/2006).	Crear el Instituto Nacional de Planeación Metropolitano órgano descentralizado de Secretaria de Desarrollo Social.	<b>RESUELTO</b>  <b>DICTAMEN EN SENTIDO NEGATIVO</b>  <b>APROBADO EN LA SÉPTIMA REUNIÓN PLENARIA DE LA COMISIÓN DEL 21 ABRIL DE 2010.</b>

**COMISIÓN DE DESARROLLO METROPOLITANO**  
**INFORME DE ACTIVIDADES CORRESPONDIENTE AL SEMESTRE DE**  
**MARZO-AGOSTO 2010**

ASUNTO	INSTRUCCIÓN DE TURNO	CONTENIDO	ESTADO
<p>Iniciativa con Proyecto de decreto que reforma el artículo 74 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos</p> <p>Presentada por: diputado Gustavo Cárdenas Monroy (PRI), 19/09/2006.</p>	<p><b>Dictamen:</b></p> <p>Comisiones Unidas de Puntos Constitucionales, de Desarrollo Metropolitano y Presupuesto y Cuenta Pública, 19/09/2006</p>	<p>Se establece la figura de presupuesto de egresos multianual para obras y acciones, como parte del Presupuesto de Egresos de la federación.</p>	<p><b>RESUELTO</b></p> <p><b>DICTAMEN EN SENTIDO NEGATIVO</b></p> <p><b>APROBADO EN LA NOVENA REUNION PLENARIA DE LA COMISIÓN DEL 12 AGOSTO DE 2010.</b></p>

**INICIATIVAS PENDIENTES DE RESOLUCIÓN**

ASUNTO	INSTRUCCIÓN DE TURNO	CONTENIDO	ESTADO
<p>Iniciativa con proyecto con proyecto de decreto para la creación del Fondo de Aportaciones para el Desarrollo Metropolitano.</p> <p>Presentada por la</p>	<p><b>Dictamen:</b></p> <p>Comisiones Unidas de Desarrollo Metropolitano y de Presupuesto y Cuenta Pública</p> <p>Turnada a esta Comisión el 4 de</p>	<p>Crear el Fondo de Aportaciones para el Desarrollo Metropolitano, con cargo a la recaudación federal participable.</p>	<p><b>PENDIENTE EN ESTUDIO</b></p>

**COMISIÓN DE DESARROLLO METROPOLITANO**  
**INFORME DE ACTIVIDADES CORRESPONDIENTE AL SEMESTRE DE**  
**MARZO-AGOSTO 2010**

ASUNTO	INSTRUCCIÓN DE TURNO	CONTENIDO	ESTADO
diputada Clara M. Brugada Molina (PRD), 04/11/2003	noviembre de 2003.		
<p>Iniciativa con Proyecto de decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Ley General de Asentamientos Humanos.</p> <p>Presentada por: diputada Guadalupe Morales Rubio (PRD), 29/04/2004.</p>	<p><b>Dictamen:</b></p> <p>Comisiones Unidas de Desarrollo Metropolitano y Desarrollo Social.</p> <p>Turnada a esta Comisión el 29 de abril de 2004.</p>	<p>Para establecer la región y el área metropolitana, cuyo ordenamiento territorial será competencia concurrente entre los municipios, los estados y la Federación.</p>	<b>PENDIENTE EN ESTUDIO</b>
<p>Iniciativa con Proyecto de decreto que reforma los artículos 9 y 51 de la Ley General de Asentamientos Humanos.</p> <p>Presentada por: los diputados Alma Hilda Medina Macias y Cruz Pérez Cuellar (PAN), 05/08/2009.</p>	<p><b>Dictamen.</b></p> <p>Comisión de Desarrollo Metropolitano</p> <p>Turnada a esta Comisión el 5 de agosto de 2009.</p>	<p>Los municipios podrán crear instancias técnicas especializadas y de participación ciudadana para coadyuvar con el Ayuntamiento en el proceso de gestión urbana.</p>	<b>PENDIENTE EN ESTUDIO</b>

**COMISIÓN DE DESARROLLO METROPOLITANO**  
**INFORME DE ACTIVIDADES CORRESPONDIENTE AL SEMESTRE DE**  
**MARZO-AGOSTO 2010**

ASUNTO	INSTRUCCIÓN DE TURNO	CONTENIDO	ESTADO
<p>Iniciativa con proyecto de decreto que reforma el artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.</p> <p>Presentada por el diputado Alejandro del Mazo Maza (PVEM), 16/02/10</p>	<p><b>Opinión.</b></p> <p><b>Dictamina la Comisión de Puntos Constitucionales.</b></p> <p>Turnada a esta Comisión el 16 de febrero de 2010.</p>	<p>Establecer la obligación de que los municipios que integren zonas metropolitanas deban considerar los aspectos metropolitanos en la elaboración de sus planes de desarrollo urbano y zonificación.</p>	<p><b>PENDIENTE</b></p> <p><b>EN ESTUDIO</b></p>
<p>Iniciativa con proyecto de Decreto por el que se adiciona una fracción XX al artículo 3° de la Ley General de Asentamientos Humanos.</p> <p>Presentada por el diputado Jorge A. Kahwagi Macari (NA) 25/08/10</p>	<p><b>Dictamen</b></p> <p>Comisión de Desarrollo Metropolitano</p> <p>Turnada a esta Comisión el 26 de agosto de 2010.</p>	<p>Promover la participación de patrocinadores de forma parcial o total, en el desarrollo de proyectos y acciones de remozamiento urbano y mejoramiento del paisaje urbano</p>	<p><b>PENDIENTE</b></p> <p><b>EN ESTUDIO</b></p>

**COMISIÓN DE DESARROLLO METROPOLITANO**  
**INFORME DE ACTIVIDADES CORRESPONDIENTE AL SEMESTRE DE**  
**MARZO-AGOSTO 2010**

**ATENCIÓN Y RESOLUCIÓN RESPECTO DE PROPOSICIONES**  
**CON PUNTO DE ACUERDO**

ASUNTO	INSTRUCCIÓN DE TURNO	CONTENIDO	ESTADO
<p>Proposición con Punto de Acuerdo relativo a los criterios para la asignación de recursos de los Fondos Metropolitanos.</p> <p>Presentada por el diputado Felipe Cervera Hernández (GPPRI), el 20/10/2010.</p>	<p><b>Dictamen:</b></p> <p>Comisiones Unidas de Presupuesto y Cuenta y de Desarrollo Metropolitanos.</p> <p>Turnado a esta Comisión el 20 de octubre de 2010.</p>	<p>Se exhorta a la Comisión de Desarrollo Metropolitanos de la H. Cámara de Diputados, a establecer criterios específicos para la asignación y distribución de los recursos presupuestales denominados Fondos Metropolitanos del Ramo 23 del Presupuesto de Egresos de la Federación.</p>	<p><b>RESUELTO</b></p> <p>Dictamen en sentido negativo aprobado en la sesión plenaria de la Comisión de Desarrollo Metropolitanos del 21 abril de 2010.</p>
<p>Acuerdo aprobado por el Congreso del Estado de Jalisco, mediante el cual solicita a la Cámara de Diputados sea incluido al Municipio de Zapotlan del Rey, Jalisco, dentro de la partida Correspondiente a</p>	<p><b>CONOCIMIENTO</b></p>		<p><b>RESUELTO</b></p> <p>La Comisión de Desarrollo Metropolitanos se da por enterada.</p>

**COMISIÓN DE DESARROLLO METROPOLITANO**  
**INFORME DE ACTIVIDADES CORRESPONDIENTE AL SEMESTRE DE**  
**MARZO-AGOSTO 2010**

ASUNTO	INSTRUCCIÓN DE TURNO	CONTENIDO	ESTADO
los Fondos Metropolitanos, para la Zona Metropolitana de Ocotlán,  Enviado a esta comisión el 19 de agosto de 2010.			

**III. Avances en el cumplimiento del programa anual de trabajo.**

Con fundamento en el artículo 45, numeral 6, inciso a), esta Comisión de Desarrollo Metropolitano aprobó, por unanimidad, el Programa de Trabajo correspondiente al primer año de ejercicio de esta LXI Legislatura de la Cámara de Diputados, con fecha 8 de diciembre de 2009, cuyo avance se detalla a continuación:

<b>ESTRATEGIA 1. Proceso Legislativo: dar sustento a la adecuación del marco jurídico federal</b>	
<b>LÍNEA DE ACCIÓN 1: Desahogo de asuntos legislativos turnados a la Comisión de Desarrollo Metropolitano para su trámite y resolución</b>	
ACCIONES ESPECÍFICAS	PORCENTAJE
1. Aprobar y presentar el Programa de Trabajo Anual de la Comisión	100%
2. Resolver sobre los proyectos de dictamen, minuta y las iniciativas que sean turnadas a la Comisión durante la LXI Legislatura.	EN ESTUDIO

**COMISIÓN DE DESARROLLO METROPOLITANO**  
**INFORME DE ACTIVIDADES CORRESPONDIENTE AL SEMESTRE DE**  
**MARZO-AGOSTO 2010**

3. Resolver las proposiciones con punto de acuerdo que sean turnadas a la Comisión.	100%
4. Resolver las iniciativas que quedaron pendientes en la LIX y LX Legislatura.	30%
5. Elaborar y presentar el informe de actividades semestral de la Comisión	100%
<b>LÍNEA DE ACCIÓN 2: Establecer criterios para la adecuación del marco jurídico</b>	
<b>ACCIONES ESPECÍFICAS</b>	<b>PRODUCTOS</b>
1. Evaluar el marco jurídico vigente.	EN ELABORACIÓN
2. Elaborar un marco conceptual en materia metropolitana y un diagnóstico urbano, político, económico y social que sustente las propuestas que se hagan respecto a gobernabilidad metropolitana.	CONCLUIDO
3. Analizar la legislación de las entidades federativas en materia metropolitana para determinar la conveniencia o no de establecer la homogeneización.	30%
4. Promover criterios para la elaboración y presentación de iniciativas de ley en materia de desarrollo metropolitano.	EN ELABORACIÓN
5. Foros de consulta a especialistas y representantes de los sectores privado y social involucrados directamente en el desarrollo metropolitano, para recoger puntos de vista y propuestas para la regulación jurídica en la materia.	50%
6. Analizar y proponer las modificaciones a la Ley General de Asentamientos Humanos, la Ley de Planeación, la Ley General Equilibrio Ecológico y de Protección al Ambiente y otras leyes, con la finalidad de alinear los diversos aspectos relativos a la regulación del desarrollo metropolitano.	40%

**ESTRATEGIA 2. Vinculación legislativa: Fomentar el trabajo coordinado con comisiones homologas en la Colegisladora, las legislaturas locales y congresos o parlamentos en otros países y con el ramo correspondiente de la administración**

**COMISIÓN DE DESARROLLO METROPOLITANO**  
**INFORME DE ACTIVIDADES CORRESPONDIENTE AL SEMESTRE DE**  
**MARZO-AGOSTO 2010**

<b>pública federal para fortalecer las tareas de adecuación del marco jurídico legal.</b>	
<b>LÍNEA DE ACCIÓN 1: Evaluar el impacto, social y regional de los proyectos apoyados con Fondo Metropolitano.</b>	
<b>ACCIONES ESPECÍFICAS</b>	<b>PRODUCTOS</b>
1. Evaluación de informes trimestrales de ejercicio de Fondos Metropolitanos con cargo al Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF), a partir de los informes que proporcione la Secretaría de Hacienda y Crédito Público del Ejecutivo federal (SHCP).	El avance de estas líneas de acción es constante por lo que su medición depende de la información que entregue la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.          100%
2. Verificación de la instalación y operación del Consejo para el Desarrollo Metropolitano en zonas con asignación de Fondo Metropolitano.	
3. Monitoreo y seguimiento de avance físico y financiero de proyectos y obras por zona metropolitana.	
4. Revisar ejercicios financieros para detectar subejercicio	
5. Emitir opinión respecto al informe de resultados de la Cuenta Pública.	
6. Establecer una interlocución periódica con el Consejo para el Desarrollo Metropolitano de cada zona con asignación de Fondo Metropolitano.	
7. Analizar y discutir propuestas para la adecuación del marco jurídico federal en materia metropolitana con las comisiones competentes de los congresos estatales y la Asamblea Legislativa del Distrito Federal.	
8. Identificar problemas que encaran autoridades de las entidades federativas y municipios para planear, regular y financiar el Desarrollo Metropolitano.	
9. Concertar visita oficial a otros países para conocer experiencias exitosas o ejemplares, en la adecuación del marco legal, las políticas públicas y la regulación del desarrollo metropolitano.	

**COMISIÓN DE DESARROLLO METROPOLITANO**  
**INFORME DE ACTIVIDADES CORRESPONDIENTE AL SEMESTRE DE**  
**MARZO-AGOSTO 2010**

<b>LÍNEA DE ACCIÓN 2: Fortalecimiento del financiamiento público al desarrollo metropolitano.</b>	
<b>ACCIONES ESPECÍFICAS</b>	<b>PRODUCTOS</b>
1. Evaluación presupuestaria y elaboración de Opinión respecto de asignaciones de Fondos Metropolitanos en el PEF.	EN ELABORACIÓN
2. Revisión y análisis de las Reglas de Operación de los Fondos Metropolitanos con cargo al Presupuesto de Egresos de la Federación, para proponer en su caso su adecuación por parte del Ejecutivo federal.	
3. Evaluar el impacto presupuestario a partir de los indicadores que formule la SHCP y los análisis de costo-beneficio que la dependencia haga.	
4. Definir criterios normativos para los subejercicios.	
<b>LÍNEA DE ACCIÓN 3: Evaluar el programa sectorial de la administración pública federal y promover la adecuación de las políticas públicas en la materia.</b>	
<b>ACCIONES ESPECÍFICAS</b>	<b>PRODUCTOS</b>
1. Solicitar información al titular del ramo acerca del estado que guarda la ejecución del programa sectorial en la materia y, en su caso, las acciones en materia de ordenamiento territorial y planeación del desarrollo metropolitano en el país.	100%
2. Formular recomendaciones al Ejecutivo federal para adecuar las políticas públicas en materia de ordenamiento territorial, regulación del desarrollo metropolitano y fomento de la competitividad económica de las zonas metropolitanas.	EN ELABORACIÓN

**ESTRATEGIA 3. Gestión legislativa: promover la interlocución con los sectores social y privado para tratar asuntos de orden metropolitano y documentar el criterio del legislador.**

**LÍNEA DE ACCIÓN 1: Planeación participativa: Inducir la concurrencia de los sectores público, social y privado en la planeación del desarrollo metropolitano.**

**COMISIÓN DE DESARROLLO METROPOLITANO**  
**INFORME DE ACTIVIDADES CORRESPONDIENTE AL SEMESTRE DE**  
**MARZO-AGOSTO 2010**

ACCIONES ESPECÍFICAS	PRODUCTOS
1. Analizar criterios técnicos de delimitación de Zonas Metropolitanas.	EN ELABORACIÓN
2. Realizar proyecciones demográficas de evolución y crecimiento por zona metropolitana.	EN ELABORACIÓN
<b>LÍNEA DE ACCIÓN 2: Vinculación social y ciudadana: Integración de propuestas de la sociedad civil</b>	
ACCIONES ESPECÍFICAS	PRODUCTOS
1. Contacto e interlocución con representantes de los sectores público, social y privado de la sociedad, involucrados e interesados en la problemática de zonas metropolitanas.	CONSTANTE
2. Reuniones de trabajo con instituciones académicas o de investigación, organizaciones civiles especializadas y dependencias gubernamentales especializadas y con competencia en el tema metropolitano (foros de análisis y discusión, seminarios, conferencias, coloquios).	100%
3. Convocar a un foro nacional de análisis, discusión e intercambio de puntos de vista y experiencias en materia de desarrollo metropolitano.	100%
4. Responder a las solicitudes ciudadanas de información.	100%
5. Difundir la información relativa al quehacer institucional de la Comisión entre la ciudadanía.	100%

**IV. Reunión Plenarias.**

Durante el periodo que se informa se llevaron a cabo 4 reuniones plenarias ordinarias.

ASUNTO	FECHA	ASISTENTES
<b>SEXTA REUNIÓN</b>	23 de marzo de 2010	<b>Mesa Directiva</b>

**COMISIÓN DE DESARROLLO METROPOLITANO**  
**INFORME DE ACTIVIDADES CORRESPONDIENTE AL SEMESTRE DE**  
**MARZO-AGOSTO 2010**

ASUNTO	FECHA	ASISTENTES
<b>ORDINARIA</b>		<p>Dip. Alma Carolina Viggiano Austria.-presidenta; Dip. Jorge Arana Arana, secretario, Dip. Adriana Fuentes Cortes, secretaria; Dip. Héctor Guevara Ramírez, secretario; Dip. Laura Piña Olmedo, secretaria; Dip. Miguel Angel Riquelme Solís, secretario; Dip. Avelino Méndez Rangel, secretario; Dip. Alejandro del Mazo Maza, secretario;</p> <p><b>Integrantes</b> Dip. Jaime Flores Castañeda; Dip. David Hernández Vallín, Dip. Ricardo A. Rebollo Mendoza, Dip. Omar Rodríguez Cisneros, Dip. Jorge H. López Portillo Basave, Dip. Jesús María Rodríguez Hernández, Dip. Cecilia Soledad Arévalo Sosa, Dip. Adriana de Lourdes Hinojosa Céspedes, Dip. Cesar Octavio Madrigal Díaz y Dip. Oscar Martín Arce Paniagua.</p> <p>Con un total de 18 asistentes.</p>

**COMISIÓN DE DESARROLLO METROPOLITANO**  
**INFORME DE ACTIVIDADES CORRESPONDIENTE AL SEMESTRE DE**  
**MARZO-AGOSTO 2010**

ASUNTO	FECHA	ASISTENTES
<b>SÉPTIMA REUNIÓN ORDINARIA</b>	21 de abril 2010	<p><b>Mesa Directiva</b></p> <p>Dip. Alma Carolina Viggiano Austria, presidenta; Dip. Jorge Arana Arana, secretario; Dip. Adriana Fuentes Cortés, secretaria; Dip. Héctor Guevara Ramírez, secretario, Dip. Miguel Ángel Riquelme Solís, secretario; Dip. Avelino Méndez Rangél, secretario y Dip. Alejandro del Mazo Maza, secretario.</p> <p><b>Integrantes</b></p> <p>Dip. Felipe Enríquez Hernández, Dip. Jaime Flores Castañeda, Dip. David Hernández Vallín, Dip. Ricardo Armando Rebollo Mendoza, Dip. Omar Rodríguez Cisneros, Dip. Jesús María Rodríguez Hernández; Dip. Cecilia Soledad Arévalo Sosa, Dip. Adriana de Lourdes Hinojosa Céspedes, Dip. Sergio González Hernández, Dip. Ezequiel Rétiz Gutiérrez, Dip. Agustín Guerrero Castillo.</p> <p>Con un total de 18</p>

**COMISIÓN DE DESARROLLO METROPOLITANO**  
**INFORME DE ACTIVIDADES CORRESPONDIENTE AL SEMESTRE DE**  
**MARZO-AGOSTO 2010**

ASUNTO	FECHA	ASISTENTES
		asistentes.
<b>OCTAVA REUNIÓN ORDINARIA</b>	19 de mayo de 2010	<p><b>Mesa Directiva</b></p> <p>Dip. Alma Carolina Viggiano Austria, presidenta; Dip. Jorge Arana Arana, secretario; Dip. Adriana Fuentes Cortés, secretaria; Dip. Miguel Angel Riquelme Solís, secretario; Dip. Avelino Méndez Rangel, secretario y Dip. Alejandro del Mazo Maza, secretario.</p> <p><b>Integrantes.</b></p> <p>Dip. Jaime Flores Castañeda, Dip. David Hernández Vallín, Dip. Francisco Ramos Montaña, Dip. Ricardo Armando Rebollo Mendoza, Dip. Omar Rodríguez Cisneros, Dip. Jorge H. López Portillo Basave, Dip. Jesús, María Rodríguez Hernández, Dip. Cecilia Soledad Arévalo Sosa, Dip. Adriana de Lourdes Hinojosa Céspedes, Dip. Cesar Octavio Madrigal Díaz y Dip. Sergio González Hernández.</p> <p>Con un total de 16</p>

**COMISIÓN DE DESARROLLO METROPOLITANO**  
**INFORME DE ACTIVIDADES CORRESPONDIENTE AL SEMESTRE DE**  
**MARZO-AGOSTO 2010**

ASUNTO	FECHA	ASISTENTES
		asistentes.
<b>NOVENA REUNIÓN ORDINARIA</b>	12 de agosto de 2010	<p><b>Mesa Directiva</b></p> <p>Dip. Alma Carolina Viggiano Austria, presidenta; Dip. Jorge Arana Arana, secretario; Dip. Adriana Fuentes Cortés, secretaria; Dip. Héctor Guevara Ramírez, secretario; Dip. Miguel Angel Riquelme Solís, secretario y Dip. Avelino Méndez Rangel, secretario.</p> <p><b>Integrantes.</b></p> <p>Dip. Jaime Flores Castañeda, Dip. David Hernández Vallín, Dip. Omar Rodríguez Cisneros, Dip. Jorge H. López Portillo Basave, Dip. Cecilia Soledad Arévalo Sosa, Dip. Adriana de Lourdes Hinojosa Céspedes, Dip. Cesar Octavio Madrigal Díaz, Dip. Sergio González Hernández, Dip. Rigoberto Salgado Vázquez y Dip. Agustín Guerrero Castillo.</p> <p>Con un total de 16 asistentes.</p>

## COMISIÓN DE DESARROLLO METROPOLITANO

### INFORME DE ACTIVIDADES CORRESPONDIENTE AL SEMESTRE DE MARZO-AGOSTO 2010

Durante el periodo que se informa, esta Comisión elaboró, discutió y aprobó por unanimidad los siguientes dos asuntos legislativos turnados por la Mesa Directiva, durante el primer periodo de la presente legislatura, con la instrucción de producir el dictamen correspondiente:

1. Iniciativa con Proyecto de Ley que crea el Instituto Nacional de Planeación Metropolitana, presentada por el diputado Jorge Luis Hinojosa Moreno (GPPAN), el 23 de febrero de 2006 y fue aprobada en la Séptima Reunión Plenaria de fecha 21 de abril de 2010.
2. Iniciativa con Proyecto de decreto que reforma el artículo 74 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, presentada por el diputado Gustavo Cárdenas Monroy (GPPRI), el 19 de septiembre de 2006 y aprobado en la Novena Reunión Plenaria de fecha 12 de agosto de 2010.

Respecto de los acuerdos aprobados en las reuniones ordinarias que se han realizado durante este periodo se anexa cuadro en el que se detallan los asuntos tratados, los acuerdos, la votación y el grado de cumplimiento. **(Anexo 1)**

#### V. Resumen de Reuniones Convocadas

La Comisión de Desarrollo Metropolitano forma parte de una Mesa Interparlamentaria, que fue resultado de la aprobación de un Punto de Acuerdo presentado por varios senadores de la República el 11 de febrero de 2010.

La Mesa Interparlamentaria fue instalada en el Senado de la República el 19 de mayo de 2010, y su integración quedo de la siguiente forma:

Senado de la República	Cámara de Diputados
Desarrollo Urbano y Ordenación Territorial Yeidckol Polevnsky Gurwitz	Desarrollo Metropolitano Alma Carolina Viggiano Austria
Distrito Federal María de los Ángeles Moreno	Distrito Federal Gabriela Cuevas Barron

**COMISIÓN DE DESARROLLO METROPOLITANO**  
**INFORME DE ACTIVIDADES CORRESPONDIENTE AL SEMESTRE DE**  
**MARZO-AGOSTO 2010**

Uriegas	
Federalismo Melquiades Morales Flores	Fortalecimiento al Federalismo César Octavio Pedroza Gaitán
Desarrollo Regional Alfonso Sánchez Anaya	Desarrollo Social José Francisco Yunes Zorrilla
Vivienda Ricardo Pacheco Rodríguez	Vivienda Martín Rico Jiménez

A la fecha se han llevado a cabo cuatro reuniones plenarias.

Entre los acuerdos cabe destacar:

1. La aprobación de los Lineamientos que regirán los trabajos de la Mesa.
2. La creación de una Coordinación General, integrada por los presidentes de las Comisiones que la integran y de una Coordinación Ejecutiva, la cual está integrada por los presidentes de las Comisiones de Desarrollo Metropolitano de la Cámara de Diputados y de Desarrollo Urbano y Ordenación Territorial del Senado de la República.
3. Realizar la consulta plural e incluyente a servidores públicos, legisladores, especialistas y representantes de los sectores privado y social conocedores de la problemática en esta materia (Foros de consulta).
4. El establecimiento de una coordinación técnica para apoyar los trabajos, integrada por especialistas (Dr. Alfonso Iracheta Cenecorta y a la Lic. Angélica Luna Parra).

La discusión al interior de la Mesa Interparlamentaria ha versado sobre tres aspectos: Reforma Constitucional, Nueva Ley General Metropolitana y Reformas y Adiciones a la Ley General de Asentamientos Humanos.

Finalmente, con el propósito de escuchar todas las voces y a la ciudadanía en general, se realizarán foros de consulta, por lo que se convocará a: servidores públicos federales y locales, expertos, académicos, congresos locales y del Distrito Federal, a los municipios con zonas metropolitanas y a la Comisión de Desarrollo Regional de la Conferencia Nacional de Gobernadores, entre otros.

**COMISIÓN DE DESARROLLO METROPOLITANO**  
**INFORME DE ACTIVIDADES CORRESPONDIENTE AL SEMESTRE DE**  
**MARZO-AGOSTO 2010**

Se está trabajando en la realización de un Foro Nacional que se llevará a cabo en el Senado de la República 13 de octubre de 2010; y cuatro Foros Regionales que se realizarán en Torreón, Coahuila (Norte), el 4 de octubre, Mérida, Yucatán (sur) el 11 de octubre; Guadalajara, Jalisco (Bajío), el 18 de octubre y Toluca, Estado de México (Centro), el 25 de octubre.

**VI. En el periodo que se informa esta comisión no llevó a cabo reunión alguna con servidores públicos.**

**VII. Opinión**

Se informa que la Comisión de Desarrollo Metropolitano, aprobó el 29 de abril de 2010, la Opinión al Informe de Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2008, sobre el Ramo 23, Previsiones Salariales y Económicas, Otras Previsiones Salariales, Fondos Metropolitanos. **(Anexo No. 2)**

**VIII. Grupos de Trabajo.** La relación de avances y trabajos realizados por las tres subcomisiones que esta Comisión instalo para los trabajos se anexan al presente informe. **(Anexos No. 3, 4 y 5)**

**IX. Viajes Oficiales de trabajo de carácter nacional e internacional.**

La Diputada Presidenta Alma Carolina Viggiano Austria, ha realizado los siguientes viajes oficiales:

1. San Luis Potosí el 16 de abril a la Sesión del Consejo Consultivo para el Desarrollo Económico.
2. Monterrey, Nuevo León el 04 de junio al "Fórum Re Vive Monterrey 2010".

**X. Relación de asuntos generales y resueltos y atendidos.** Respecto a este punto se anexa un cuadro en el que se detalla los asuntos atendidos por esta Comisión. **(Anexo No. 1)**

**XI. Relación de documentos diversos:**

Esta Comisión informa que se han publicado en la página de internet en el sitio oficial de la Cámara de Diputados, entre otros, los siguientes documentos:

1. Mesa Interparlamentaria: Antecedentes, Marco Jurídico, Integrantes, Coordinación Técnica y Congreso Locales.

## COMISIÓN DE DESARROLLO METROPOLITANO

### INFORME DE ACTIVIDADES CORRESPONDIENTE AL SEMESTRE DE MARZO-AGOSTO 2010

2. Dictámenes e Informes: Opiniones, Dictámenes PEF 2010, Informes de actividades e informes relativos a reuniones de trabajo con servidores públicos de las Secretarías de hacienda y crédito público y desarrollo social.
3. Actas. En este espacio están públicas las actas de la I a la VIII reunión ordinaria.
4. Prontuario. Se enlista todas las Zonas Metropolitanas, en el sé informa que municipios comprenden las zonas, población y proyectos.
5. Proyectos. Se publican los proyectos que fueron solicitadas a esta Comisión durante la discusión del proyecto de presupuesto de egresos para el ejercicio fiscal 2010.
6. Subcomisiones. En este apartado se publica los objetivos e integración de las tres subcomisiones que fueron conformadas al interior de la Comisión con el fin de cumplir con los objetivos del Programa de Trabajo.
7. Galería
8. Secretaría de Desarrollo Social y Secretaría de Hacienda y Crédito Público, en esta liga se ha publicado todos los documentos de trabajo que se han presentado en las reuniones llevadas a cabo con estas secretarías, así como, información relevante de los informes trimestrales.
9. Cursos y Talleres. En este apartado se publica el Curso-Taller que llevó a cabo esta comisión durante el mes de mayo.

**XII.** La Comisión de Desarrollo Metropolitano, llevó a cabo el pasado 20 de mayo en las instalaciones del Palacio Legislativo de San Lázaro, un Curso-Taller “Hacia una Mejor aplicación del Fondo Metropolitano”, al que se invito como exponentes a servidores públicos de las Secretarías de Hacienda y Crédito Público y Desarrollo Social, ambas del Poder Federal.

Tuvo como objetivos:

#### **General**

Fortalecer la política pública de financiamiento federal dirigido a fomentar las capacidades productivas y competitividad económica, así como el desarrollo urbano y social ordenado y sustentable en zonas metropolitanas, mediante la inducción de una correcta aplicación y un eficiente ejercicio de los Fondos Metropolitanos por parte de las autoridades locales.

#### **Específicos**

- Inducir eficiencia de gasto y una adecuada planeación por parte de los Consejos Metropolitanos, a través de los funcionarios encargados de la

## COMISIÓN DE DESARROLLO METROPOLITANO

### INFORME DE ACTIVIDADES CORRESPONDIENTE AL SEMESTRE DE MARZO-AGOSTO 2010

ejecución de gasto, así como de las autoridades municipales que participan en ese órgano, en el caso de zonas metropolitanas a las se han asignado Fondo Metropolitano en ejercicios anteriores.

- Despejar dudas y hacer recomendaciones para la aplicación y el cumplimiento de las Reglas de Operación de Fondos Metropolitanos, así como de los procedimientos y las acciones que permitan el ejercicio oportuno y eficiente de los recursos federales por primera vez asignados.
- Dar a conocer experiencias exitosas y recoger inquietudes y sugerencias para mejorar el destino, la aplicación y el uso de los recursos del Fondo Metropolitano.

#### **Resultados**

Se registro una asistencia de 350 personas aproximadamente, de las cuales 174 llenaron un cuestionario (una participación del 49.7%).

Se aplicó un cuestionario para conocer los puntos de vista de los participantes, cuyos resultados son los siguientes:

#### **Problemática de la Zona Metropolitana de procedencia.**

Los principales problemas identificados son: la disposición final de residuos sólidos (15) y modernizar el transporte público (15). En un segundo rango, infraestructura hidráulica insuficiente (12), carencia de planeación metropolitana (11) y de equipamiento urbano (10). Destaca que casi con igual relevancia se identificó la falta de coordinación entre municipios y gobierno estatal (9), deficiente movilidad urbana (8) e infraestructura vial insuficiente (8).

En menor medida se señaló: deterioro del ecosistema (6), seguridad pública y crecimiento desordenado (6).

Otros aspectos mencionados con menor frecuencia conciernen a seguridad pública, riesgos urbanos, carencia de reservas territoriales.

#### **Insuficiencias en la legislación en materia Metropolitana.**

- **Nivel Federal**

De las 23 respuestas ofrecidas en este rubro, se desprende que la principal insuficiencia en la legislación es no garantizar efectivamente la participación

## COMISIÓN DE DESARROLLO METROPOLITANO

### INFORME DE ACTIVIDADES CORRESPONDIENTE AL SEMESTRE DE MARZO-AGOSTO 2010

del municipio en la toma de decisiones (8); en segundo término que las transferencias federales a estados y municipios crezcan (4); y ya en menor medida e igual proporción (2) tales como diversos aspectos: expedir una ley metropolitana, adecuar la ley de planeación, la ley de asentamientos humanos y homologar las leyes estatales; finalmente se sugirió establecer comisiones metropolitanas (1), fortalecer la coordinación intermunicipal (1) y reglamentos administrativos (1).

- **Nivel Estatal**

La mitad de las 16 respuestas dadas coincidieron en que debe otorgarse mayores atribuciones al municipio en la planeación y gestión metropolitana, seguido de asegurar la coordinación entre el gobierno del estado y municipios (4). En orden descendente otros aspectos señalados fueron: establecer planes de desarrollo metropolitano (3), expedir reglamentos metropolitanos (2), adecuar las leyes estatales de desarrollo urbano (2) y transparentar el destino de los recursos (1).

- **Nivel Municipal**

En cuanto a nivel municipal, casi con igual énfasis fue planteado la necesidad de otorgar voto al municipio en las instancias decisorias del Consejo para el Desarrollo Metropolitano (6), y adecuar la normatividad en materia de zonificación urbana; insistiéndose en la coordinación entre autoridades (4) seguido de asegurar que los fondos sean aplicados a obras y proyectos de obras metropolitanas (3), brindar apoyo técnico para la elaboración de proyectos (2) y homologar reglamentos (1).

#### **Impacto y utilidad del Fondo Metropolitano**

De las 37 respuestas ofrecidas casi en un tercio de ellas (11) se coincidió que el ordenamiento territorial es el principal impacto y beneficio que tiene el fondo metropolitano, seguido por el financiamiento de ampliación y modernización de infraestructura vial (8) e hidráulica (6). En menor medida se estimó que la aplicación de los recursos ha servido para: incentivar la coordinación entre autoridades locales (3), mejorar la movilidad urbana (2), construir rellenos sanitarios (2), generar reservas territoriales (2) y aún en

## COMISIÓN DE DESARROLLO METROPOLITANO

### INFORME DE ACTIVIDADES CORRESPONDIENTE AL SEMESTRE DE MARZO-AGOSTO 2010

menor medida para: construir equipamiento ecológico (1), planear el crecimiento urbano (1) y complementar otras transferencias federales (1).

#### **Cambios requeridos en cuanto a las Reglas de Operación del F. M.**

- Dos tercios (67.2%) expresaron algún aspecto de las reglas de operación que debiera ser modificado y la mitad de ellos (53.8) señaló que debía otorgarse voto al Municipio en la toma de decisiones en el Consejo para el Desarrollo Metropolitano.
- En menor medida fueron señalados otros cambios: con igual proporción (10.3) transferir los recursos federales directamente al municipio, precisar el destino en términos de impacto-eficiencia y que el fondo pueda ser utilizado para gasto corriente incluido la creación de instancias administrativas; los otros cambios sugeridos se refieren a flexibilizar los requisitos para la asignación y transferencia de los recursos (7.7), fortalecer la transparencia y fiscalización del ejercicio (5.1) y establecer el fondo por entidad federativa en lugar de por zona metropolitana (2.6).
- Cabe señalar que 12.1% de los entrevistados hicieron alusiones a aspectos distintos de las reglas; 6.9% consideraron que no se requieren cambios y el 13.8 desconoce las reglas o no contesto.

#### **CONCLUSIONES**

Durante todo el mes se realizó una intensa convocatoria y confirmación de asistencias (por diversos medios)

- Se consiguió el objetivo en términos de cobertura: podemos estar seguros que de las 32 zonas metropolitanas a las que se asignó recursos para el 2010, participó en el curso-taller al menos algún funcionario del gobierno de la entidad correspondiente. Asistieron 63 mandos superior y 55 mandos medios para un total de 128 funcionarios de los gobiernos de las entidades federativas. La mayor asistencia correspondió a las zonas metropolitanas más grandes (Valle de México (71 México, 26 D. F., y 10 de Hidalgo) , Nuevo León (24) y del centro del país Tlaxcala (20), Puebla (11), Hidalgo (10), así como casi en igual proporción provenientes de zonas metropolitanas a las que ya se había asignado fondo (Guanajuato,

## COMISIÓN DE DESARROLLO METROPOLITANO

### INFORME DE ACTIVIDADES CORRESPONDIENTE AL SEMESTRE DE MARZO-AGOSTO 2010

Durango, Jalisco) y de aquellas a las que por primera vez se asignó fondo (Tamaulipas, Quintana Roo y San Luis Potosí).

- Cabe señalar que 29 presidentes municipales participaron en el curso-taller de seis distintas entidades federativas destacando Tlaxcala (14), México (8) e Hidalgo (3). Los restantes fueron (1) Guanajuato, (1) Oaxaca, (1) Puebla, (1) Tamaulipas.
- Aunque se contó con la participación de 126 funcionarios municipales, estos provinieron principalmente de México (45), Distrito Federal (20), Nuevo León (14), Tamaulipas (8), Tlaxcala (5), y alguno de las demás entidades federativas, con excepción de: Coahuila, Colima, Chiapas y Chihuahua.
- Es importante señalar que del Estado de Oaxaca, no asistió ningún servidor público y que además de la información requerida por esta Comisión, tampoco ha entregado información a que hace referencia los numerales 31 y 45 de las Reglas de Operación del Fondo Metropolitano.

**XIII.** Finalmente, esta Comisión informa que durante el periodo de marzo a agosto no se recibió ninguna solicitud de información a que se refiere el artículo 53 del Reglamento de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales de la Cámara de Diputados.